



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВАРНА

РЕШЕНИЕ № 1/31.01.2017 г.

На основание чл. 22, ал. 1, т. 6 и чл. 108, т. 1 от Закона за обществените поръчки и предвид отразени резултатите от работата на комисия назначена със моя Заповед № ЗК-1566 от 06.10.2016 г., да отвори, разгледа, оцени и класира получената за участие оферти в обществена поръчка с предмет: *„Транспортиране и екологосъобразно третиране чрез крайно оползотворяване/обезвреждане на отпадък с код и наименование 07 01 07* халогенирани остатъци от дестилации и остатъци от реакция (тежки фракции) от метален резервоар (вертикален метален цилиндър) FA 502-B и метален резервоар FA 501-B(хоризонтален метален цилиндър), находящи се в ПИ 20482.505.534 по КК и КР на гр. Девня, Промислена зона –юг“* с обща прогнозна стойност 13 250 000.00/тринадесет милиона и двеста и петдесет хиляди/ лева без ДДС, открита с Решение № 1 от 06.10.2016 г. по реда на чл 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП и публикувана в РОП с уникален регистрационен номер: 00985-2016-0001, взех следното решение:

I. ОБЯВЯВАМ:

Класирането на участниците в процедурата, както следва:
На първо място класирам: участникът „Консорциум Ви Пи –Инд Еко“, с комплексна оценка от 100 т.

II. ОПРЕДЕЛЯМ:

за **ИЗПЪЛНИТЕЛ** на обществена поръчка с предмет *„Транспортиране и екологосъобразно третиране чрез крайно оползотворяване/обезвреждане на отпадък с код и наименование 07 01 07* халогенирани остатъци от дестилации и остатъци от реакция (тежки фракции) от метален резервоар (вертикален метален цилиндър) FA 502-B и метален резервоар FA 501-B(хоризонтален метален цилиндър), находящи се в ПИ 20482.505.534 по КК и КР на гр. Девня, Промислена зона –юг“*, класирания на първо място участник „Консорциум Ви Пи –Инд Еко“.

Мотиви:

Представената оферта е в съответствие с изискванията на Възложителя. Предложението за изпълнение на отделните задачи от обществената поръчка отразява изискванията на възложителя и включва всички елементи заложи в документацията. Участникът е предложил подробна организация на работа. Представена е технология за натоварване и транспортиране на опасните отпадъци, а именно: директно изпомпване на опасните отпадъци, намиращи се в двата резервоара в гр. Девня, във вакуум-цистерни, които ще ги транспортират до съоръжението за крайното им третиране (в гр. Кале, Северна Франция). Подробно е описано, че за оценка на риска е необходимо да

се идентифицират вътрешните и външните обстоятелства, които имат отношение към проекта (дейността в обхвата на обществената поръчка) от гледна точка на опазване компонентите на околната среда и здравето на хората. Оценката на риска е изготвена при отчитане на: вида и количеството на отпадъците; вида и състоянието на резервоарите; вида и размерът на замърсяванията на място на съхранение на отпадъците; наличието на достъп до площадката на „Полимери“ АД; други фактори (шум, миризми и др.). Оценката на риска е представена в табличен вид (под формата на матрица на Hazard and Operability Studies (HAZOP). Участникът е идентифицирал 10 категории рискове, свързани с изпълнение на договора, в т.ч. число рискове за околната среда, за всеки от които е направена оценка. За всеки от идентифицираните рискове са посочени данни за източниците и вредите, които могат да настъпят от проявлението им. Оценката на риска е определена въз основа на вероятността и тежестта на дадения риск. Описани са действия за управление на риска; направена е оценка и на остатъчния риск. В т.б *Описание на дейностите за опазване на околната среда* на Техническото предложение са описани необходимите действия в случай на настъпване на неблагоприятно събитие.

Предложението на участника отговаря на изискванията на възложителя, залегнали в техническата спецификация. Прилагането на методите и способите, описани в техническата офертата, ще обезпечи качествено изпълнение на поръчката, при отчитане на спецификата на дейностите по третиране на опасни отпадъци.

Техническото предложение отговаря на изискванията на възложителя, и ги надгражда за всички посочени условия. Техническото предложение аргументира постигането на основната цел на възложителя и очакваните резултати, а именно: отстраняването на непосредствената заплаха от възникване на мащабни екологични щети и пряка опасност за живота и здравето на населението. Участникът е описал всички етапи от изпълнението на поръчката, от момента на оглед на площадката, до получаване на крайния сертификат за оползотворяване на отпадъците. Предвид наличието на външносертифицирани системи по международните стандарти ISO 9001 и ISO 14001 на фирмата в консорциума, която реално ще извършва дейностите по транспортиране на опасните отпадъци, в отделен раздел са разгледани системите за управление на качеството и околната среда. Участникът е представил изпълнението на дейностите като последователност от конкретни действия по начин, от който е видно познаване на цялостния процес на подготовка, реализация и изпълнение на задачите качествено и в срок;

Представената от участника организация на работа кореспондира с изискванията на възложителя, разписани като дейности в т. 5. *Основни задачи и дейности, очаквани от изпълнителя* от Техническата спецификация.

Всяка една от дейностите е описана ясно и конкретно и съответства на нормативните изисквания, както и на изискванията на възложителя. По последната дейност, която е и една от най-съществените в цялостния процес на управление на отпадъците, а именно – крайно третиране на опасните отпадъци, участника е направил описание на технологията на оползотворяване в конкретната избрана от него инсталация – в гр. Кале, Франция, като е представил и технологична блок-схема на процеса. Това се явява надграждане над изискванията на Техническата спецификация. Представеният линеен и времеви график коректно отразява технологичната последователност на изпълнение на дейностите в обхвата на поръчката.

Участникът е избрал технология за натоварване и транспортиране с най-малко на брой междинни операции. Избраната от участника технология за натоварване и

транспортиране на опасните отпадъци, състояща се от директно транспортиране на опасните отпадъци посредством вакуум-цистерни до съоръжението за крайно третиране на опасните отпадъци (в гр. Кале, Северна Франция), е с най-малко на брой междинни операции. Техническата спецификация на възложителя допуска използване на автомобилен и последващ ЖП транспорт, но участникът е свел до минимум междинните операции по товарене/разтоварване на отпадъците.

Участникът е изложил подробен анализ на евентуалните рискове, свързани с процеса на изпълнението на поръчката и предложения за предотвратяване на тези рискове. Оценката на риска е представена в табличен вид (под формата на матрица на Hazard and Operability Studies (HAZOP) – Проучвания за опасностите и работоспособността. Проактивни методологии като HAZOP включват систематично изследване на всеки елемент на дадения процес, като целта е да се идентифицира потенциалната ситуация, която може да постави този елемент в ролята на опасност или ограничение. Надграждането се състои във факта, че участника направил е качествена оценка на риска, в т.число и оценка на остатъчния риск, което надгражда изискванията на възложителя, посочени в Техническите спецификации.

Участникът е направил подробно описание на дейностите, които ще се предприемат за опазване на околната среда и човешкото здраве в случай на неблагоприятно събитие в хода на изпълнение на поръчката.

В Техническото си предложение участника е описал необходимите действия за опазване на компонентите и факторите на околната среда, в случай на настъпване на неблагоприятно събитие. Отчетена е важноста на предприемането на превантивни действия.

Участникът е декларирал метод на окончателно третиране чрез оползотворяване (операция с код R) – изгаряне на отпадъците с оползотворяване на енергията.

Участникът е посочил, че отпадъците ще бъдат оползотворени в инсталация на фирма Синтексим (Synthexim) (Calaire Chimie), с адрес: 1 Quai d'Amérique, Calais, Северна Франция.

Транспортирането на опасните отпадъци ще се осъществи през държавите: България, Сърбия, Хърватска, Словения, Италия и Франция.

Участникът е посочил разстояние от 3 149 км между площадка Девня и инсталацията в гр. Кале, Северна Франция (място на крайно третиране на отпадъците). Помощният орган на възложителя е извършил проверка по отношение на заявените от участника данни – разстоянието от площадката в промишлена зона Юг на гр. Девня до избраната инсталация за окончателно третиране (в случая – оползотворяване) на опасните отпадъци в гр. Кале, Северна Франция. Проверката е обхващала: разстояние между гр. Девня и гр. Кале и наличието на пътна инфраструктура по посочения маршрут (онагледен на карта). Проверката показва, че заявените от участника данни са верни – транспортното разстояние, което е елемент на подпоказател ТЗ от методиката за оценка, е правилно представено.

Направено е описание на технологията на работа на инсталацията. Участникът е предложил срок за изпълнение на поръчката 10 месеца.

III. ОТСТРАНЯВАМ:

На основание чл.107,ал.2,т. “а“ от Закона за обществените поръчки от участие в процедурата следните участници:

1. „Полиеко“/Polyeco S.A/

Мотиви: Представена е оферта, която не отговаря на условията, относими към всички участници в процедурата, а именно: посочено, е че методът на третиране на отпадъците – оползотворяване или обезвреждане – зависи от калоричността на всяка партида отпадъци, а именно: „Тръжните документи споменават конкретно за това дали методът на обезвреждане ще бъде операция с код R или операция с код D. Отпадъците в рамките на проекта ще бъдат изгорени и оползотворени чрез превръщането им в енергия. Според френските наредби, методът на крайно обезвреждане ще получи код R, ако калоричността е над 3000 kcal/kg, като в противен случай ще получи код D. Въз основа на пробата, събрана по време на тръжната процедура, процедурата по обезвреждане ще получи код D. Въпреки това, ако конкретната проба не е представителна и някои количества имат по-висока калоричност, процедурата по обезвреждане ще получи код R. Това ще се определя при пристигането на всеки контейнер-цистерна по ISO в площадката на Треди и след изпълнението на лабораторен анализ.”

Участникът не е посочил методът за окончателното третиране на отпадъците – оползотворяване (операция с код R) или обезвреждане (операция с код D), поради което не може да се определи подпоказател T2 от Методиката за оценка. Участникът е посочил различни площадки за крайно третиране на отпадъците, което води до невъзможност за определяне на подпоказател T3 от Методиката за оценка. Това обстоятелство представлява представяне на варианти на офертата, което е недопустимо съгласно обявлението. Придържането към предварително обявените условия е съществен елемент от участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки. При определените по-горе фактически основания е налице хипотезата на чл.107, ал.2, т.“а” от ЗОП.

2. ДЗЗД „Еко – Кемикъл“

Мотиви: Представена е оферта, която не отговаря на условията, относими към всички участници в процедурата, а именно: в техническото си предложение, участникът е посочил три инсталации за третиране на отпадъците – две основни и една резервна, всяка, една от които е базирана на различни площадки и разстояния от гр.Девня, поради което не може да се определи подпоказател T3 от Методиката за оценка, както и че това представлява представяне на варианти, което е несъответствие с изискванията на възложителя. Възложителят не е разрешил и/или изискал варианти на офертата по чл.53 от ЗОП в обявлението за откриване на процедурата. Придържането към предварително обявените условия е съществен елемент от участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки. При определените по-горе фактически основания е налице хипотезата на чл.107, ал.2, т.“а” от ЗОП.

3. „Екомакс“ ООД

Мотиви: Представена е оферта, която не отговаря на условията, относими към всички участници в процедурата, а именно: в техническото предложение участникът е представил две площадки/инсталации за третиране на отпадъци – в град State в град Schkoraу, Германия, което води до невъзможност за определяне на подпоказател T3 от Методиката за оценка и представлява представяне на варианти на офертата, което е недопустимо съгласно обявлението. Всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, като комисията за разглеждане на офертите от своя страна е длъжна стриктно да се съобразява с изискванията на възложителя, дори и с тези, които са относими към формалната страна на процедурата. Придържането към предварително обявените условия е съществен елемент от участие в процедурите за

възлагане на обществени поръчки. При определените по-горе фактически основания е налице хипотезата на чл.107, ал.2, т.“а“ от ЗОП.

4. „Кемокоп“ /Кемокоп d.o.o

Мотиви: Представена е оферта, която не отговаря на условията, относими към всички участници в процедурата, а именно: при изготвяне на техническото предложение, се констатираха непълноти и противоречия с изискванията в обявлението на поръчката относно оценката на риска, транспортирането с автомобилен превоз в рамките на страната като не е посочен график и маршрут за транспортиране на опасния отпадък, начина на етиктиране и маркиране на опасния отпадък, по дейностите по трансгранично транспортиране; не е описана осигуряване на банковата гаранция или еквивалентна застраховка на база на предвиденото; не е посочена изцяло оценката на риска; липсва изцяло график и маршрут за превоз на отпадъка; липсва претоварването на отпадъка от автоцистерна във вагон цистерна.

Предложението не съответства на техническата спецификация и предварителните условия на поръчката и не отговаря на изискванията на възложителя, залегнали в техническата спецификация и изискванията за оформяне на техническото предложение. Това е основание за отстраняване на участника, предварително обявени на стр.2 и стр.3 от Методиката за оценка. При определените по-горе фактически основания е налице хипотезата на чл.107, ал.2, т.“а“ от ЗОП.

IV. На осн. Чл. 43, ал. 1 от ЗОП, Решението да се изпрати на всички участници в процедурата и да се обяви в профила на купувача <http://www.vn.government.bg/stranici/op/06102016.htm>, заедно с доклада и протоколите от работата на комисията.

V. Настоящото Решение подлежи на обжалване на осн. Чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията, гр.София1000, бул.“Витоша“ №18 в 10- дневен срок от получаването му.

СТОЯН ПАСЕВ

Областен управител на
Област с административен център Варна

